

УДК
DOI:

Трансформация внешнеторговой политики на фоне пандемии COVID-19

Владимир М. Кутовой

*Дипломатическая академия МИД РФ, Москва, Россия,
kutovoy46@mail.ru*

Аннотация. Продолжающаяся пандемия коронавируса серьезно повлияла на международную инвестиционную политику странах «Группы двадцати». Усилилась тенденция по введению мер со ссылкой на защиту национальной безопасности для противодействия угрозам, которые могут быть связаны с иностранными инвестициями. Учитывая роль международных инвестиций в смягчении экономического кризиса, правительствам следует продолжить улучшать инвестиционный климат, одновременно защищая свои интересы в области национальной безопасности.

Ключевые слова: внешнеторговая политика, национальная безопасность, «группы двадцати», пандемия

Для цитирования: Кутовой В.М. Трансформация внешнеторговой политики на фоне пандемии COVID-19 // Наука и искусство управления / Вестник Института экономики, управления и права Российского государственного гуманитарного университета. 2021. № 3. С. 74–82. DOI:

Transformation of foreign trade policy amid the COVID-19 pandemic

Vladimir M. Kutovoi

*Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs
of the Russian Federation, Moscow, Russia, kutovoy46@mail.ru*

Abstract. The ongoing coronavirus pandemic has seriously affected the international investment policies of the G20 countries. There has been a growing trend to introduce measures with reference to the protection of national security aiming at countering threats that may be associated with foreign investment. Given the role of international investment in alleviating the economic crisis, governments should continue to improve the investment climate while protecting their national security interests.

© Кутовой В.М., 2021

Keywords: foreign trade policy, national security, G20, pandemic

For citation: Kutovoi, V.M. (2021), "Transformation of foreign trade policy amid the COVID-19 pandemic", *Science and Art of Management / Bulletin of the Institute of Economics, Management and Law of the Russian State University for the Humanities*, no. 3, pp. 74–82, DOI:

Для наиболее репрезентативного анализа целесообразно проанализировать изменения в экономике стран «Группы двадцати» (Г-20). Эта группа объединяет ведущие развитые и развивающиеся экономики мира, на которые приходится 80% мирового ВВП, мировой торговли, а также $\frac{2}{3}$ населения планеты.

Статус постоянного члена форума имеют 19 стран – Россия, Аргентина, Австралия, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Мексика, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, ЮАР, Южная Корея и Япония, а также Европейский союз.

Основными направлениями работы «Группы двадцати» являются:

- продвижение финансового регулирования, которое бы снижало риски и предотвращало будущие финансовые кризисы;
- реформирование международной финансовой архитектуры;
- обеспечение стабильности и устойчивости экономического роста;
- укрепление многосторонней торговой системы, основанной на правилах ВТО;
- борьба с размыванием налогооблагаемой базы и уходом от налогообложения;
- развитие рынка инфраструктурных инвестиций;
- управление процессами цифровизации экономики;
- противодействие коррупции и финансированию терроризма [Мировая экономика 2019; Беленчук, Покровская 2019].

Продолжающаяся пандемия коронавируса серьезно повлияла на международную инвестиционную политику странах «Группы двадцати». Усилилась тенденция по введению мер со ссылкой на защиту национальной безопасности для противодействия угрозам, которые могут быть связаны с иностранными инвестициями [Мировая экономика 2020; Мировая экономика 2021].

В совместном докладе ВТО, ОЭСР и ЮНКТАД о торговых мерах стран большой двадцатки за период с 16 мая по 15 октября

2020 г.¹ отмечается, что, учитывая роль международных инвестиций в смягчении экономического кризиса, правительствам следует продолжить улучшать инвестиционный климат, одновременно защищая свои интересы в области национальной безопасности.

Меры стран Г-20 в торговле товарами

За отчетный период странами Г-20 было введено 237 новых торговых мер, не связанных с пандемией коронавирусной инфекции. 85% из них представлены мерами торговой защиты в то время, как меры, стимулирующие и ограничивающие торговлю, охватывают 15% от всех мер, не связанных с пандемией.

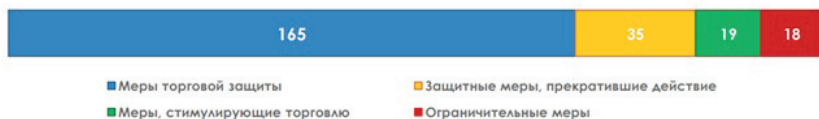


Рис. 1. Торговые меры, не связанные с пандемией²

Общий объем импорта, подпадающий под действие мер, не связанных с пандемией, составил 116 млрд долл. США, что почти в 10 раз меньше, чем аналогичный показатель стоимости импорта за прошлый отчетный период.

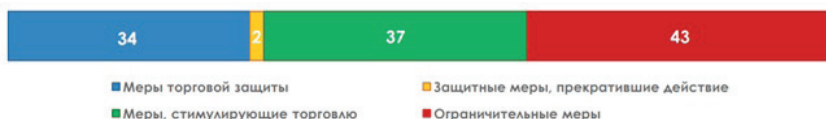


Рис. 2. Стоимость импорта, попадающих под действие новых, не связанных с COVID-19, мер (млрд \$)³

¹ Reports on G20 trade and investment measures (MID-MAY TO MID-OCTOBER 2020) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oecd.org/daf/inv/investment-policy/24th-Report-on-G20-Trade-and-Investment-Measures.pdf> (дата обращения 15 мая 2021).

² Мониторинг торговых мер стран «группы двадцати». Обзор доклада ВТО период – май–октябрь 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/1927a6506a8270ad6b64c9c1310db8df/194411020.pdf> (дата обращения 23 мая 2021).

³ Там же.

В рамках рассматриваемого периода по упрощению и либерализации торговли было принято 19 мер, что составило 8% от всех новых принятых торговых мер, не связанных с пандемией.

Большая часть мер по либерализации и упрощению торговли – 90% – касаются импорта, на который оказывают стимулирующее влияние посредством уменьшения или отмены тарифов, упрощения таможенных процедур и отмены количественных ограничений. Меры, касающиеся экспорта (10%), связаны прежде всего с уменьшением размера пошлин.

Что касается мер по ограничению торговли, в рамках отчетного периода их число равнялось 18 – это составило 7% от всех торговых мер, не связанных с пандемией.

Большая часть таких мер касается импорта, на который оказывают влияние посредством увеличения или введения тарифов, расширения таможенных процедур, введения количественных ограничений. Меры, касающиеся экспорта, связаны в основном с введением количественных ограничений, увеличением размера пошлин⁴.

За отчетный период наблюдается рост числа мер торговой защиты: в общей сложности зафиксировано введение 165 таких мер, которые составили 70% от общего количества новых торговых мер, не связанных с пандемией. В отчетный период было также отмечено 35 мер торговой защиты, прекратившие свое действие, что в свою очередь составляет 15% от общего количества новых торговых мер, не связанных с пандемией.

Наиболее часто используются антидемпинговые меры (79%). Следом идут компенсационные меры и специальные защитные меры с 17 и 4% соответственно.

В рамках отчетного периода страны Г-20 ввели 41 меру для противодействия негативному влиянию коронавирусной инфекции, что составило примерно 30% от всех принятых с начала развития пандемии мер. 44% мер были направлены на стимулирование торговли посредством снижения импортных пошлин, уменьшения фискальной нагрузки, а также отмены экспортных запретов и экспортных пошлин (как указано на рис. 3).

Тем не менее, большая часть мер ограничивала торговлю с помощью экспортных запретов в отношении товаров, необходимых для борьбы с пандемией.

⁴Беленчук С.И. Правила энергетического перехода могут быть разработаны без участия России: почему Москве еще не поздно подключиться через формат G20 // Независимая газета. 2021. № 134 (8185). С. 3.

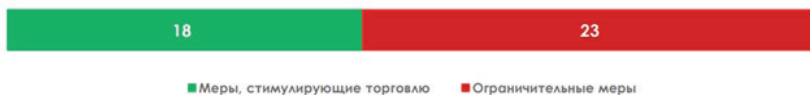


Рис. 3. Торговые меры, принятые в связи с COVID-19 (отчетный период)⁵

Меры стран Г-20 в торговле услугами

В отчетный период в сфере торговли услугами отмечается введение странами Г-20 большого количества новых мер. Основная причина – развитие глобальной пандемии COVID-19, для преодоления негативных последствий которой были приняты 68 новых мер (81,5% от всех принятых мер в сфере услуг).

Такие меры коснулись прежде всего финансовых, телекоммуникационных, транспортных услуг, перемещения физических лиц, а также услуг в области здравоохранения. В то же время девять мер затронули все секторы экономик стран Г-20.



Рис. 4. Меры в сфере услуг, связанные с COVID-19 (по секторам)⁶

Массовое внедрение мер социального дистанцирования, обусловленное особенностями распространения и развития корона-

⁵ Мониторинг торговых мер стран «группы двадцати».

⁶ Там же.

вирусной инфекции, нанесло беспрецедентный урон сфере услуг: только за второй квартал 2020 г. мировой объем торговли услуга снизился на 30% (основной урон пришелся на транспортные услуги и туризм). Необходимость в стимулировании торговли в сфере услуг стало основным фактором того, что большая часть мер, принятых в связи с развитием пандемии, направлена на упрощение и либерализацию условий торговли (больше 75%).

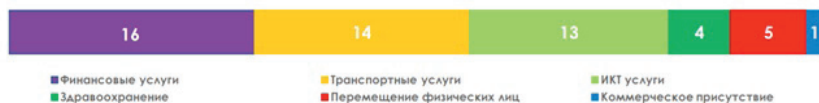


Рис. 5. Меры по упрощению и либерализации торговли в сфере услуг, принятые в связи с COVID-19 (по секторам)⁷

Треть всех мер, принятых в связи с пандемией и направленных на стимулирование торговли, касается финансовых услуг. Основным инструментом для стимулирования данного сектора выступает уменьшение нормы обязательных резервов банков [Зенкина 2020; Бегма, Зенкина 2020].

Среди мер, касающихся телекоммуникационного сектора, прежде всего можно выделить временное расширение спектра частот для удовлетворения растущего спроса пользователей на широкополосный доступ во время пандемии, временное упрощение законодательных норм и правил, касающихся предоставления услуг широкополосной связи для поддержки деятельности поставщиков телекоммуникационных услуг, а также денежную поддержку для развития телемедицины (эта мера принята в США). Отдельно необходимо отметить государственно-частные инициативы по гарантированному предоставлению населению широкополосного доступа к интернету и сотовой связи.

Большая часть мер, касающаяся транспортных услуг, направлена на поддержку авиатранспортных услуг, автотранспортных услуг и морских перевозок.

Меры поддержки в области здравоохранения были представлены в основном упрощением законодательства, регулирующего предоставление услуг в рамках телемедицины. Перемещение физических лиц было затронуто мерами, которые продлевали рабочие визы для высококвалифицированных работников, в частности занятых в сфере здравоохранения. КНР также ввел одну меру, стимули-

⁷ Мониторинг торговых мер стран «группы двадцати».

рующую все сектора экономики в целом: данная мера предполагает предоставление со стороны торговых представительств широкого консультативного содействия и поддержки для иностранных инвесторов в условиях развития пандемии коронавирусной инфекции.

Вместе с тем, по соображениям национальной безопасности или по причине стратегической важности соответствующих секторов, некоторые страны G-20 ввели ограничительные меры – доля таких мер в общем количестве мер по регулированию сферы услуг составила 22%.

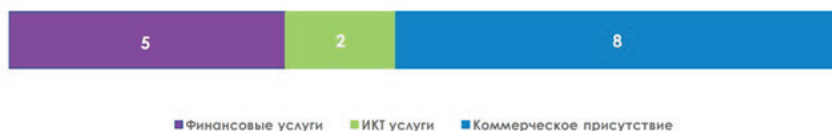


Рис. 6. Меры по ограничению торговли в сфере услуг, принятые в связи с COVID-19 (по секторам)⁸

В основном такие меры представлены с помощью ужесточения условий работы через коммерческое присутствие. Финансовых услуг это коснулось в виде ужесточения или запрета в отношении краткосрочных операций на фондовом рынке, а телекоммуникационных с помощью введения новых налогов на цифровые услуги.

В данной статье рассмотрены изменения, произошедшие в структуре внешнеторговой политики двадцати сильнейших экономик мира. По результатам статистического анализа можно сделать вывод о том, что в торговле товарами большая часть мер была направлена на защиту национальных экономик. Что касается торговли услугами, доля ограничительных мер в общем количестве мер по регулированию сферы услуг составила меньшую часть – то есть торговая политика государств в сфере услуг более либеральная, чем политика на рынке торговли товарами. Важно отметить, что большая часть всех этих мер носит временный характер.

Заключение

После проведения исследования на тему внешнеторговой политики можно сделать вывод о том, что поставленные вначале задачи в ходе работы были решены.

⁸ Мониторинг торговых мер стран «Группы двадцати».

Понятие внешнеторговой политики было разобрано в первой части курсовой работы. Здесь же были даны сведения о либерализации и протекционизме как о двух направлениях экономической политики государства. Изучены их отличительные характеристики, дан краткий анализ нынешней ситуации в мире.

В ходе работы также были рассмотрены ГАТТ и ВТО как основные регуляторы международной торговли. Была изучена история их создания, проанализированы результаты переговоров в рамках этих организаций. В частности, разобран Дохийский раунд переговоров и проблемы, которые возникали за время его проведения.

Помимо этого, в работе были рассмотрены изменения, произошедшие в структуре внешнеторговой политики двадцати сильнейших экономик мира. На основании обзора доклада ВТО о торговых и инвестиционных мерах стран «Группы двадцати», который был выложен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации был проведен статистический анализ. Сравнили количество протекционистских мер и мер либерализации, принятых государствами в период пандемии. Разобрали разновидности мер как по ограничению, так и по упрощению торговли на рынке товаров. Изучили распределение мер либерализации и ограничения торговли в сфере услуг по секторам.

Так, стало возможным более глубоко изучить понятие внешнеторговой политики, разобрать ее разновидности. Вместе с тем, анализ количественных показателей тоже помог более полно разобраться в изменениях, происходящих в мировой торговле в связи с пандемией коронавируса.

Литература

- Бегма, Зенкина 2020 – *Бегма Ю.С., Зенкина Е.В.* Теоретические тупики новой экономической политики // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2020. № 2. С. 57–69. DOI: 10.28995/2073-6304-2020-2-57-69
- Беленчук, Покровская 2019 – *Беленчук С.И., Покровская Е.Б.* Внешняя торговля Российской Федерации – время переосмысления // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2019. № 4-2. С. 277–291. DOI: 10.28995/2073-6304-2019-4-277-291
- Зенкина 2020 – *Зенкина Е.В.* В поисках новых инструментов стимулирования экономического развития // Инновации и инвестиции. 2020. № 5. С. 38–41.
- Мировая экономика 2019 – *Мировая экономика: системные сдвиги и проблема глобальной безопасности XXI века: Учеб.: Гельвановский М.И., Беленчук С.И., Андрианов К.Н. и др.* М.: РГГУ, 2019.
- Мировая экономика 2020 – *Мировая экономика: Учеб.* / Отв. ред. Ю.А. Щербанин. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана. 2020. 503 с.

Мировая экономика 2021 – Мировая экономика и международные экономические отношения. Полный курс: Учеб. / Отв. ред. А.С. Булатов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: КноРус. 2021. 678 с.

References

- Begma, Yu.S. and Zenkina, E.V. (2020) "Theoretical Deadlock of the New Economic Policy", *RSUH / RGGU Bulletin. "Economics. Management. Law" Series*, no. 2, pp. 57–69, DOI: 10.28995/2073-6304-2020-2-57-69
- Belenchuk, S.I. and Pokrovskaya, E.B. (2019), "Foreign trade of the Russian Federation – time to rethink", *RSUH/RGGU Bulletin. "Economics. Management. Law" Series*, no. 4, pp. 277–291, DOI: 10.28995/2073-6304-2019-4-277-291
- Bulatov, A.S. (ed.) 2021, *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye ekonomicheskie otnosheniya*, Uchebnik [World economy and international economic relations. Coursebook], 4th ed., revised. and enlarged, KnoRus, Moscow, Russia.
- Gel'vanovskii M.I., Belenchuk S.I., Andrianov K.N., et al. (2019), *Mirovaya ekonomika: sistemnyye sdvigi i problema global'noi bezopasnosti XXI veka*, Uchebnik [World Economy. Systemic Shifts and the Issue of Global Security of the 21st Century], Coursebook, Moscow, Russia.
- Shcherbanin, Yu.A.. (ed.) (2020), *Mirovaya ekonomika*, Uchebnik [World economy. Coursebook], 5th ed., revised and enlarged, Yuniti-Dana, Moscow, Russia.
- Zenkina, E.V. (2020), "In search of new tools for stimulating the economic development", *Innovation & Investment*, no. 5, pp. 38–41.

Информация об авторе

Владимир М. Кутовой, доктор экономических наук, профессор, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Россия, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр. 1; kutovoy46@mail.ru

Information about the author

Vladimir M. Kutovoi, Dr. of Sci. (Economics), professor, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia; bldg. 1, bld. 53/2, Ostozhenka Street, Moscow, Russia, 119021; kutovoy46@mail.ru