

Приоритеты национального развития

УДК 32+351.76(470)

DOI: 10.28995/2782-2222-2024-3-128-139

Оборона страны как стратегический национальный приоритет обеспечения военной безопасности Российской Федерации

Анатолий В. Герасимов

Российский государственный гуманитарный университет

Москва, Россия, gav-53@mail.ru

ORCID ID 0000-0002-9784-1994

Аннотация. В условиях проводимой западными странами агрессивной политики с позиции силы оборона страны становится приоритетным направлением обеспечения национальной и военной безопасности Российской Федерации. В статье изложена авторская точка зрения на место и роль стратегического планирования в процессе государственного управления обороной страны, раскрываются основные элементы системы стратегического целеполагания и инструменты реализации государственной военной политики, адекватной существующим и потенциальным вызовам и угрозам военной безопасности России.

Ключевые слова: стратегическое целеполагание, стратегический национальный приоритет, оборона страны, обеспечение военной безопасности, стратегия национальной безопасности, военная политика, стратегическое планирование

Для цитирования: Герасимов А.В. Оборона страны как стратегический национальный приоритет обеспечения военной безопасности Российской Федерации // Наука и искусство управления / Вестник Института экономики, управления и права Российского государственного гуманитарного университета. 2024. № 3. С. 128–139. DOI: 10.28995/2782-2222-2024-3-128-139

National defense as a strategic national priority of ensuring military security of the Russian Federation

Anatoly V. Gerasimov

*Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia
gav-53@mail.ru, ORCID ID 0000-0002-9784-1994*

Abstract. In the context of the aggressive policy pursued by Western countries from a position of strength, the defense of the country becomes a priority for ensuring the national and military security of the Russian Federation. The article presents the author's point of view on the place and role of strategic planning in the process of state management of the country's defense. It reveals the main elements of the strategic goal-setting system and tools for implementing state military policy adequate to existing and potential challenges and threats to Russia's military security.

Keywords: strategic goal setting, strategic national priority, national defense, ensuring military security, national security strategy, military policy, strategic planning

For citation: Gerasimov, A.V. (2024), "National defense as a strategic national priority of ensuring military security of the Russian Federation", *Science and Art of Management / Bulletin of the Institute of Economics, Management and Law of the Russian State University for the Humanities*, no. 3, pp. 128–139, DOI: 10.28995/2782-2222-2024-3-128-139

Введение

Стратегическое планирование в Российской Федерации является одной из базовых характеристик государственного управления обороной страны. Основным документом стратегического планирования, определяющим текущее состояние национальной безопасности, национальные интересы и стратегические национальные приоритеты, является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации¹, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 (далее – Стратегия – 2021).

Рассматривая содержание и направленность государственной политики в сфере укрепления обороны Российской Федерации

¹ Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <https://www.mid.ru/> (дата обращения 2 апреля 2024).

в XXI в., можно увидеть характерные качественные изменения в стратегическом планировании. Об этом свидетельствуют принятые и реализуемые военно-политические решения, основанные на нормативно закреплённых стратегических национальных целях и приоритетах. Вместе с тем взгляды государства на обеспечение военной безопасности, отраженные в военной доктрине Российской Федерации, явно устарели на фоне существующей военно-политической обстановки и не позволяют построить необходимую систему целеполагания в военной сфере. Как предполагает военный ученый А.Г. Мурашкин,

...появился разрыв между документами целеполагания в военной сфере и документами военного планирования, что явно противоречит принципам стратегического планирования в Российской Федерации [Мурашкин 2023, с. 393].

Требуется пересмотр военно-доктринальных документов стратегического планирования в Российской Федерации в интересах обеспечения обороны и военной безопасности.

В контексте данного исследования представляют интерес научные труды таких ученых, как С.М. Иншаков [Иншаков 2020], А.А. Кокошин [Кокошин 2013], А.И. Подберёзкин [Байгузин, Подберёзкин 2021], а также диссертационные исследования [Назаров 2021] и научные работы [Зарудницкий 2024; Пономарёв 2019; Афиногенов 2013], посвященные формированию оптимальной модели стратегического целеполагания в сфере обеспечения национальной и военной безопасности Российской Федерации.

Цель статьи – на основе исследования теоретических аспектов и практики стратегического планирования и целеполагания в сфере обороны страны предложить меры по совершенствованию механизма обеспечения военной безопасности России как комплексной и развивающейся системы, учитывающей потенциальные и реальные военные опасности и угрозы, а также промежуточные итоги, уроки и выводы начала и хода специальной военной операции (далее – СВО).

Основная часть

Понятие «стратегический национальный приоритет» является одним из основополагающих в теории национальной и военной безопасности. Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации – это важнейшие направления обеспечения ее нацио-

нальной безопасности. На современном этапе и с учетом прогноза дальнейшего развития международных отношений и военно-политической обстановки определяющим становится стратегический национальный приоритет «оборона страны», а цели обеспечения национальной безопасности все более смещаются в область военной безопасности. Действительно, нельзя обеспечивать условия для мирного социально-экономического развития Российской Федерации, гарантированно не обеспечив свою военную безопасность.

Согласно Стратегии – 2021 целями обороны страны как стратегического национального приоритета являются создание условий для мирного социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечение ее военной безопасности (рис. 1).

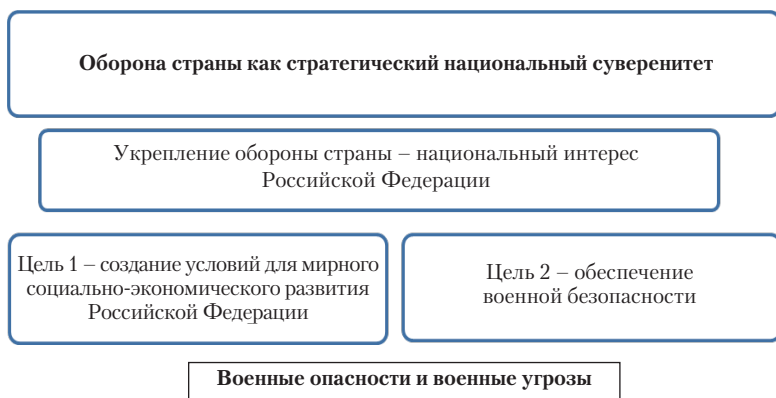


Рис. 1. Система стратегических установок в сфере обеспечения военной безопасности Российской Федерации

Реализация принципа «безопасность через развитие» предполагает расширение спектра задач государственной политики в области обеспечения национальной безопасности, когда военно-силовые способы достижения целей обороны должны быть тесно увязаны с выполнением мер невоенного характера, обязательным учетом возможностей экономики, наличием необходимых ресурсов, проведением действенной внешней политики. В этой связи утвержденная в марте 2023 г. Указом Президента России Концепция внешней политики Российской Федерации определила основные направления для продвижения интересов страны за рубежом, в том числе с использованием военной силы [Яковенко 2023].

Для совершенствования системы военного планирования в Российской Федерации важно разработать порядок использования инструментов государственной политики (политических, военных, военно-технических, дипломатических, экономических, информационных и иных мер), направленных на предотвращение применения военной силы в отношении России и по необходимости ее использования для защиты наших национальных интересов. Например, с учетом реализации таких подходов вероятность нанесения ущерба государству при подрыве газопровода «Северный поток 1 и 2» был бы минимален или невозможен. Механизм противодействия внешним угрозам военной безопасности России и защиты наших национальных интересов с использованием военной силы (или с опорой на нее) в концептуальных документах не определен. Характерным примером изменений в стратегическом планировании в интересах обеспечения военной безопасности может послужить военная политика России по созданию военных баз за пределами Российской Федерации, расширению военного присутствия в странах Азии, Латинской Америки и Африки.

В системе стратегического целеполагания в сфере обороны наиболее сложной, но первостепенно важной задачей является своевременное выявление существующих и перспективных военных опасностей и угроз. Сложившаяся система национальной безопасности не дает четкого ответа на последовательность выявления всех видов военных угроз и выработки мер реагирования и противодействия им. Для достижения требуемого уровня военной безопасности надо видеть весь спектр военных угроз, планировать такой облик Вооруженных сил, который бы давал возможность гарантированно предотвращать военные конфликты.

Как утверждают многие эксперты [Военная безопасность 2022; Военная безопасность 2023; Сержантов, Павлов 2022], наибольшую угрозу для военной безопасности России представляют стремление США сохранить свое доминирующее положение, неэффективность традиционных механизмов контроля за ограничением вооружений, деструктивная политика США и их союзников по НАТО по отношению к России. США вместе с союзниками используют весь арсенал гибридной войны, включающий невоенные и военные меры. С началом специальной военной операции на Украине Запад усилил давление на Россию, задействовал весь потенциал НАТО.

Угрозу военной безопасности Российской Федерации и ее союзников представляет рост военных расходов США и государств-членов НАТО. Расходы на оборону США в 2024 г. планируются

в размере свыше 880 млрд долл. Для примера: расходы на оборону США составляли: в 2020 г. – 716,8 млрд долл., в 2021 г. – 811 млрд долл., в 2022 г. – 782 млрд долл., в 2023 г. – 773 млрд долл. [Яковенко 2023].

Одной из угроз военной безопасности России является рост мероприятий оперативной и боевой подготовки с ярко выраженной антироссийской направленностью, проводимых в непосредственной близости от государственной границы Российской Федерации. Как заявил начальник Генерального штаба В. Герасимов, «ежегодно у западных границ России проводится около 40 крупных учений, сценарии которых основываются на вооруженном противоборстве с нашей страной»². Так, начавшиеся в конце января 2024 г. масштабные учения НАТО Steadfast Defender («Стойкий защитник – 2024») проводятся в основном вблизи российских границ. В НАТО не скрывают отработку действий по отражению нападения именно со стороны России³.

Существенной угрозой военной безопасности Российской Федерации является возрождение нацистской идеологии, ее популяризация на Украине, Литве, Латвии, Эстонии. Целью возрождения данной идеологии является разрушение единства славянских народов, формирование сил, способных нанести стратегическое поражение России. Проект федерального бюджета США на 2024 финансовый год включает выделение свыше 6 млрд долларов на помощь Украине и союзникам по НАТО⁴.

Сегодня никто не может точно предсказать сроки окончания СВО на Украине. Но уже сейчас необходимо учитывать некоторые промежуточные итоги, уроки и выводы начала и хода спецоперации, которые могут оказать влияние на стратегические цели обеспечения военной безопасности России.

Во-первых, до сих пор в общественном сознании россиян не укрепились мысли о том, что сегодня на поле боя без преувеличения идет борьба за сохранение российской цивилизации. Она требует серьезных усилий не только со стороны органов публичной власти, но и представителей социально-гуманитарного блока воен-

² Герасимов рассказал об учениях НАТО у западных границ России. URL: <https://ria.ru> (дата обращения 23 марта 2024).

³ НАТО начинает самые масштабные маневры с момента завершения холодной войны // Коммерсантъ. 2024. 20 янв.

⁴ «Борьба за бюджет»: как администрация Байдена планирует продолжать поддержку киевского режима. URL: <https://russian.rt.com/world/article/1121563-ssha-byudzheth-2024-ukraina-pentagon?ysclid=lu3vjyglz4742364354>. (дата обращения 23 марта 2024).

ной науки, военно-политических органов, военных священников и других в плане выработки стратегии действий в противовес атакам западной цивилизации. Эти усилия предполагают, например, поиск, апробацию и внедрение новых форм, методов, средств и технологий противостояния западному деструктивному влиянию на общественное сознание россиян. В частности, следует своими действиями активнее противостоять адептам западной пропаганды, которые всячески стараются очернить действия Российской армии в зоне спецоперации, посеять вражду между россиянами в свете проводимых мобилизационных мероприятий, склонить определенную часть граждан к противоправным действиям по отношению к власти и др.

Во-вторых, стратегическое целеполагание в военной сфере в большей мере необходимо осуществлять на основе изучения, аккумулирования и внедрения боевого опыта всех предыдущих военных кампаний (при этом следует учитывать, что он по-своему разный и конкретен только для частного случая, для определенной географической, климатической и социокультурной среды). Не следует при этом опираться на некий единственный и якобы правильный результат военной кампании, ее боевой опыт (например, опыт боевых действий в Сирии, который в последние годы весьма настойчиво внедрялся в учебный процесс в вузах страны, и боевую подготовку войск, сегодня практически не востребован на Украине). Следует накопленный боевой опыт русской, советской и российской армий изучать в полном объеме, выделять и заострять внимание на том ценном, полезном и результативном, что принесет победу в будущих сражениях.

В-третьих, в определенной мере не учтены масштабы и глубина идеологической обработки личного состава вооруженных сил Украины, а также населения страны (об этом свидетельствуют открытые источники по спецоперации). Поверхностно оценена глубина мотивации военнослужащих Украины в противостоянии военнослужащим России и ее гражданам, в том числе Донбасса, Херсона и других освобожденных регионов Украины (можно привести массу примеров, свидетельства и материалы обработки личного состава как националистических и территориальных батальонов, так и ВСУ в целом). Усиленно к войне готовилось все население Украины (даже школьники, в программах подготовки которых явно видна русофобская направленность).

Наконец, СВО вызвала повышенную активность блока НАТО. На фоне СВО в этот военный блок вошли прежде нейтральные и даже дружественные по отношению к России государства (Шве-

ция и Финляндия). Отсюда вытекает вывод, что военно-политическому руководству страны необходимо предвидеть, откуда будет исходить опасность от таких «друзей» и др.

Обозначенные выводы, уроки и промежуточные итоги требуют внимательного отношения к следующим проблемам, которые сегодня видны при анализе хода СВО.

Прежде всего, необходимо повышать качество стратегического целеполагания в сфере обороны и принимаемых на его основе управленческих решений, правовых актов. Решая задачи по укреплению обороны страны, органам государственного и военного управления необходимо уделить особое внимание своевременному выявлению существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз и совершенствованию на этой основе системы военного планирования. В условиях меняющегося характера военных угроз и появления новых вызовов и потенциальных рисков существенно выросла роль ядерной триады, которая обеспечивает стратегический баланс сил в мире.

Учитывая уроки и промежуточные итоги СВО, необходимо предпринять активные действия по развитию Вооруженных сил России, их готовности к боевому применению. Это касается мощного перевооружения армии, изменения тактики общевойскового боя, комплексного применения системы ПВО, освоения принципиально новых беспилотных средств вооруженной борьбы.

Оборонной промышленности предстоит кратно увеличить объемы производства вооружения и военной техники и радикально сократить сроки разработки нового оружия от идеи до серийного производства.

Актуальной задачей является усиление и расширение пропагандистско-просветительской работы по героизации и популяризации подвигов российских военнослужащих в зоне СВО. Именно на примере яркого, самоотверженного и героического подвига российского солдата и офицера необходимо формировать прочные духовно-нравственные качества личности военнослужащего, его сознание и мировоззрение.

В целях формирования оборонного сознания страны первоочередной задачей является сохранение и использование бесценного опыта участников боевых действий. В Послании Федеральному собранию 29 февраля этого года Президент РФ В.В. Путин отметил, что участники СВО должны выходить на ведущие позиции и в системе образования и воспитания молодежи, в государственном и муниципальном управлении. С 1 марта ветераны и участники СВО смогут подать заявление на участие в первом учебном потоке специальной кадровой программы «Время героев».

Нет сомнения, что все задачи СВО будут выполнены. В то же время следует учесть, что наша победа возможна при условии мобилизации экономических, социальных и духовных сил российского общества. Сложившаяся обстановка в зоне СВО требует проведения решительной, активной, последовательной и эффективной работы в войсках (силах) по формированию у личного состава ясных идеологических ориентиров, отсутствие которых приведет к резкому снижению боевых возможностей российской армии в целом. На наш взгляд, такие ориентиры уже давно определены и сосредоточены они в рамках идеологии государственного патриотизма.

Заключение

Анализ угроз военной безопасности России не только как существующих, но и возможных, перспективных и прогнозируемых показал актуальность проблем совершенствования системы стратегического планирования. Оно представляет важный инструмент обеспечения обороноспособности Российской Федерации, оптимизации этого процесса. С учетом хода СВО основными проблемами государственного и военного управления обороной страны являются: обеспечение согласованности и сбалансированности военно-доктринальных документов стратегического планирования в области военной безопасности разных уровней; существенная корректировка или утверждение новой военной доктрины, плана обороны РФ и других документов стратегического целеполагания, которое в военной политике и управленческой практике является главным условием достижения стратегических целей обороны; научное обоснование единой методологии анализа и оценки (мониторинга) реализации военно-доктринальных документов стратегического планирования, государственных программ в области обороны и военного строительства.

Литература

- Афиногенов 2013 – *Афиногенов Д.А.* Некоторые вопросы концептуального стратегического планирования в области обеспечения национальной обороны // Научный сборник ВАГШ ВС РФ. 2013. № 59. С. 5–13.
- Байгузин, Подберёзкин 2021 – *Байгузин Р.Н., Подберёзкин А.И.* Политика и стратегия. Оценка и прогноз развития стратегической обстановки и военной политики России. М.: Юстицинформ, 2021. 768 с.

- Военная безопасность 2022 – Военная безопасность России: взгляд в будущее: Материалы 7-й Междунар. межвед. научно-практич. конф. научного отделения № 10 Российской академии ракетных и артиллерийских наук. Москва, 17 марта 2022 г.: В 3 т. Т. 1. М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2022. 595 с.
- Военная безопасность 2023 – Военная безопасность России: взгляд в будущее: Материалы 8-й Междунар. межвед. научно-практич. конф. научного отделения № 10 Российской академии ракетных и артиллерийских наук. Москва, 16 марта 2023 г.: В 3 т. Т. 1. М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2023. 571 с.
- Зарудницкий 2024 – *Зарудницкий В.Б.* Тенденции изменения системы обеспечения военной безопасности государства в условиях новой геополитической карты мира // Военная мысль. 2024. № 2. С. 6–14.
- Иншаков 2020 – *Иншаков С.М.* Методологические основы теории национальной безопасности: Монография. М.: Ruscience, 2020. 276 с.
- Кокошин 2013 – *Кокошин А.А.* Политико-военные и военно-стратегические проблемы национальной безопасности России и международной безопасности. М.: ВШЭ, 2013. 264 с.
- Мурашкин 2023 – *Мурашкин А.Г.* Некоторые вопросы концептуального стратегического планирования в Российской Федерации в интересах военной безопасности // Военная безопасность России: взгляд в будущее: Материалы 8-й Междунар. межвед. научно-практич. конф. научного отделения № 10 Российской академии ракетных и артиллерийских наук. Москва, 16 марта 2023 г.: В 3 т. Т. 1. М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2023. С. 393–400.
- Назаров 2021 – *Назаров В.П.* Развитие теоретических и методологических основ стратегического планирования в Российской Федерации в условиях новых вызовов и угроз: Дис. ... д-ра полит. наук. М., 2021. 463 с.
- Пономарев 2019 – *Пономарев А.И.* Политико-правовая модель целеполагания в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Военное право. 2019. № 6 (58). С. 46–56.
- Сержантов, Павлов 2022 – *Сержантов А.В., Павлов Д.А.* Гибридный характер опасностей и угроз, их влияние на систему обеспечения военной безопасности Российской Федерации // Военная мысль. 2022. № 5. С. 6–12.
- Яковенко 2023 – *Яковенко А.В.* Геополитический перелом и Россия. О чем говорит новая внешнеполитическая концепция. М.: Дипломатическая академия МИД, 2023. 143 с.

References

- Afinogenov, D.A. (2013), “Some issues of conceptual strategic planning in the field of national defense”, *Nauchnyi sbornik VAGSh VS RF* [Scientific collection of the VAGSH of the Armed Forces of the Russian Federation], no. 59, pp. 5–13.
- Baiguzin, R.N. and Podberезkin, A.I. (2021), *Politika i strategiya. Otsenka i prognoz razvitiya strategicheskoi obstanovki i voennoi politiki Rossii* [Politics and strategy.

- Assessment and forecast for the development of the strategic situation and military policy of Russia], Yustitsinform, Moscow, Russia.
- Inshakov, S.M. (2020), *Metodologicheskie osnovy teorii natsional'noi bezopasnosti: Monografiya* [Methodological foundations of the national security theory. Monograph], Ruscience, Moscow, Russia.
- Kokoshin, A.A. (2013), *Politiko-voennye i voenno-strategicheskie problemy natsional'noi bezopasnosti Rossii i mezhdunarodnoi bezopasnosti* [Political-military and military-strategic issues of national security of Russia and international security], VShE, Moscow, Russia.
- Military security 2022. *Voennaya bezopasnost' Rossii: vzglyad v budushchee: Materialy 7-I Mezhdunar. mezhved. nauchno-praktich. konf. nauchnogo otdeleniya № 10 Rossiiskoi akademii raketnykh i artilleriiskikh nauk. Moskva, 17 marta 2022 g.* [Military security of Russia. A look into the future. Proceedings of the 7th International Interdepartmental Scientific and Practical Conference of the Scientific Department No. 10 of the Russian Academy of Rocket and Artillery Sciences. Moscow, March 17, 2022] in 3 vols., vol. 1, Izd-vo MGTU im. N.E. Bauman, Moscow, Russia.
- Military security 2023. *Voennaya bezopasnost' Rossii: vzglyad v budushchee: Materialy 8-i Mezhdunar. mezhved. nauchno-praktich. konf. nauchnogo otdeleniya № 10 Rossiiskoi akademii raketnykh i artilleriiskikh nauk. Moskva, 16 marta 2023 g.* [Military security of Russia. A look into the future. Proceedings of the 8th International Interdepartmental Scientific and Practical Conference of the Scientific Department No. 10 of the Russian Academy of Rocket and Artillery Sciences. Moscow, March 16, 2023], in 3 vols., vol. 1, Izd-vo MGTU im. N.E. Bauman, Moscow, Russia.
- Murashkin, A.G. (2023), "Some issues of conceptual strategic planning in the Russian Federation in the interests of military security", *Voennaya bezopasnost' Rossii: vzglyad v budushchee: Materialy 8-I Mezhdunar. mezhved. nauchno-praktich. konf. nauchnogo otdeleniya № 10 Rossiiskoi akademii raketnykh i artilleriiskikh nauk. Moskva, 16 marta 2023 g.* [Military security of Russia. A look into the future. Proceedings of the 8th International Interdepartmental Scientific and Practical Conference of the Scientific Department No. 10 of the Russian Academy of Rocket and Artillery Sciences. Moscow, March 16, 2023] in 3 vols., vol. 1, Izd-vo MGTU im. N.E. Bauman, Moscow, Russia, pp. 393–400.
- Nazarov, V.P. (2021), *Development of theoretical and methodological foundations for strategic planning in the Russian Federation in the context of new challenges and threats*, Dr. Sc. Thesis, Moscow, Russia.
- Ponomarev, A.I. (2019), "Political and legal model of goal-setting in the sphere of national security of the Russian Federation", *Military law*, no. 6 (58), pp. 46–56.
- Serzhantov, A.V. and Pavlov, D.A. (2022), "The hybrid nature of dangers and threats, and their effect on ensuring the system of military security in the Russian Federation", *Military Thought*, no. 5, pp. 6–12.
- Yakovenko, A.V. (2023), *Geopoliticheskii perelom i Rossiya. O chem govorit novaya vneshnepoliticheskaya kontseptsiya* [The geopolitical turning point and Russia.

What the new foreign policy concept says], *Diplomaticheskaya akademiya MID*, Moscow, Russia.

Zarudnitskii, V.B. (2024), "Trends of changes in the system of providing military security of the state in the conditions of the new geopolitical map of the world", *Military Thought*, no. 2, pp. 6–14.

Информация об авторе

Анатолий В. Герасимов, доктор философских наук, профессор, Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия; 125047, Россия, Москва, Миусская пл., д. 6; gav-53@mail.ru
ORCID ID 0000-0002-9784-1994

Information about the author

Anatoly V. Gerasimov, Dr. of Sci. (Philosophy), professor, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia; bld. 6, Miusskaya Square, Moscow, Russia, 125047; gav-53@mail.ru
ORCID ID 0000-0002-9784-1994