

Современные аспекты управления

УДК 005

DOI: 10.28995/2782-2222-2022-4-67-76

О механизмах управления инновационной политикой: русская практика и зарубежный опыт

Елена В. Зенкина

Российский государственный гуманитарный университет,

Москва, Россия, evzenkina@mail.ru,

ORCID ID 0000-0003-2192-4715

Аннотация. На основе исследования зарубежной и отечественной практики в статье рассмотрены механизмы, используемые в процессах управления инновационной политикой, приведено их уточняющее понимание, а также показана их роль в осуществлении инновационных перемен. С опорой на документы Организации экономического развития и сотрудничества предложена классификация инновационных механизмов и выделены наиболее распространенные из них. При этом на фоне отечественной инновационной практики рассмотрены основные составляющие механизмов управления инновационной политикой таких стран, как США, Великобритания и Швейцария (выступающих сегодня лидерами по многим направлениям мирового инновационного развития), выявлены преимущества и недостатки этих механизмов, показаны направления совершенствования инновационных механизмов в России.

Ключевые слова: управление, менеджмент, инновационная политика, инструменты управления, международный опыт

Для цитирования: Зенкина Е.В. Инструменты и механизмы управления региональной инновационной политики: русская практика и зарубежный опыт // Наука и искусство управления / Вестник Института экономики, управления и права Российского государственного гуманитарного университета. 2022. № 4. С. 67–76. DOI: 10.28995/2782-2222-2022-4-67-76

© Зенкина Е.В., 2022

On innovation policy management mechanisms: Russian practice and foreign experience

Elena V. Zenkina

*Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia,
evzenkina@mail.ru, ORCID ID 0000-0003-2192-4715*

Abstract. Based on the study of foreign and Russian practices, the article considers the mechanisms used in processes of the innovation policy management. It gives their clarifying understanding and also shows their role in the implementation of innovative changes. Following the documents of the Organization for Economic Development and Cooperation, the author proposes a classification of innovative mechanisms highlighting the most common of them. At the same time, against the background of Russian innovation practice, the main components of the mechanisms for managing the innovation policy of countries such as the USA, Great Britain and Switzerland (acting as leaders in many areas of world innovative development) are considered, the advantages and disadvantages of those mechanisms are identified and the directions for improving innovative mechanisms in Russia shown.

Keywords: department, management, innovation policy, management tools, international experience

For citation: Zenkina, E.V. (2022), "On innovation policy management mechanisms: Russian practice and foreign experience", *Science and Art of Management / Bulletin of the Institute of Economics, Management and Law of the Russian State University for the Humanities*, no. 4, pp. 67–76, DOI: 10.28995/2782-2222-2022-4-67-76

Введение

Одним из наиболее важных условий успешной реализации региональной инновационной политики является наличие широкого набора инструментов для ее осуществления, подобранного с учетом индивидуальных особенностей каждого региона.

Инструменты региональной инновационной политики включают способы и методы создания и реализации благоприятного инновационного потенциала региона. При этом важно, чтобы они все были взаимосвязаны и комплексно взаимодействовали [Rogers 1983].

Инструментарий региональной инновационной политики разнообразен, например, в отчете Организации экономического раз-

вития и сотрудничества (ОЭСР) по региональной инновационной политике 2019 организацией были выделены следующие¹.

1. Научные и технологические парки². Целью этих образований выступает необходимость географической концентрации инфраструктуры для развития наукоемкого бизнеса и предоставления возможности высокотехнологическим предприятиям использовать инфраструктуру на выгодных условиях. Научные и технологические парки могут выступать региональным посредником и поставщиком наукоемких услуг в регионы, где отмечается недостаток инновационных учреждений.

2. Системные инициативы: кластеры, сети, полюсы конкурентоспособности и центры компетенции, консультационные услуги по инновациям для малых и средних предприятий. Кластеры – это организованная производственная система, характеризующаяся концентрацией критической массы экономических субъектов и других организаций на определенной территории, специализирующихся на общей сфере деятельности, и содействующая инновациям и повышению конкурентоспособности как резидентов кластера, так и самой территории. Полюсы конкурентоспособности – это партнерство между компаниями и исследовательскими организациями, направленное на поддержку инновационной активности. Центры компетенций специализируются на исследованиях и разработках.

3. Инновационные ваучеры – представляют собой документ, с помощью которого возможна покупка инновационных услуг у поставщика.

4. Программы привлечения и удержания талантов: программы развития карьеры, программы внутренней и внешней мобильности.

5. Поддержка инновационных стартапов.

6. Финансирование исследовательской инфраструктуры. В целом среди существующих на данный момент инструментов осуществления региональной инновационной политики одними из самых распространенных являются:

– бюджетно-налоговые, как то: субсидии, различные налоги и отсрочки, государственные гарантии по кредитам, бюджет-

¹ OECD Review of Regional Innovation: Regions and Innovation Policy 2019 [Электронный ресурс] // OECD. URL: <http://www.oecd.org/innovation/oecdreviewsofregionalinnovationregionsandinnovationpolicy.htm> (дата обращения 20 сентября 2022).

² Научные и технологические парки – это территория со всей необходимой инфраструктурой, предоставляющей широкий спектр услуг, где предприятия и научно-исследовательские центры получают значительные преимущества за счет близкого взаиморасположения.

- ные кредиты, государственные заказы и государственные кредиты, льготная аренда государственного имущества, частичная оплата патентования и т. д.;
- организационно-управленческие, как то: развитие кадрового потенциала, формирование инновационной инфраструктуры и территорий инновационного развития, инкубаторы малого бизнеса, различный консалтинг по подготовке и открытию бизнес-инкубаторов, технопарков, инновационных кластеров и т. д.;
 - институциональные, предполагающие перечень приоритетных направлений инновационной деятельности, а также нормативно-правовые акты и технологические прогнозы, дорожные карты и т. д.;
 - маркетинговые, включая ряд инструментов формирования имиджа территории инновационного развития, форумы, ярмарки, выставки, пиар-сопровождение региональной инновационной политики, интернет-порталы об инновационном развитии региона [Дрок 2018].

Рассмотрение зарубежного и отечественного опыта применения инструментов в процессе реализации региональной инновационной политики позволяет выявить наиболее и наименее успешные из них, а также способствует формированию представления об общемировой ситуации с проведением региональной инновационной политики в целом [Кузьменко 2017].

Опыт Швейцарии

Опираясь на различные рейтинги, рассматривающие инновационное развитие стран мира, можно заметить, что Швейцария в большинстве случаев занимает лидирующие позиции. Например, Global Innovation Index 2020, индекс инноваций Pharmapack, рейтинг Всемирной организации интеллектуальной собственности, Индекс инноваций, составленный Centre for European Economic Research и т. д., поместили Швейцарию на 1-е место по уровню инновационного развития и осуществлению инновационной политики на территории страны, что вызывает интерес к ее рассмотрению.

На данный момент в стране действует «Программа 2016–2033 по реализации региональной инновационной политики», согласно которой 35% федеральных средств направляются в регионы с целью поддержки региональных инновационных систем, также в большом объеме предоставляются налоговые льготы. Контроль

данной программы осуществляется кантональными органами власти. При этом в стране присутствует шесть региональных инновационных систем, которые имеют свои особенности функционирования и региональную политику.

Инновационная система региона Базель-Юра является одной из самых успешных и развитых в плане новаторства в стране, что обусловлено применением следующих инструментов для реализации региональной инновационной политики на ее территории: создание совместных рабочих пространств, поддержка стартапов на этапе их создания и первых этапах развития, поддержка инновационных проектов, способствующих развитию бизнеса, проведение мероприятий, мастер-классов и семинаров, посвященных теме инноваций, объединение новаторов, компаний, заинтересованных лиц и экспертов из передовых отраслей, создание динамичной экосистемы, благоприятной для развития инноваций, консультирование иностранных компаний при их создании, активное продвижение экономического центра Северо-Западной Швейцарии³.

Инновационные системы регионов Миттленд, Западной, Южной, Центральной и Восточной Швейцарии являются менее успешными, чем Базель-Юра. Для их функционирования в регионах применяются схожие инструменты, одними из самых значимых являются: предоставление программ поддержки стартапов, услуги наставничества для малого и среднего бизнеса с возможностью финансирования инновационных потребностей компаний, помощь с поиском подходящих партнеров для научных исследований и предоставление офисных помещений для стартапов [Olsson 1969].

Немного отставая от Швейцарии, ведущие позиции в рейтингах (Всемирный экономический форум (ВЭФ), Организации экономического развития и сотрудничества (ОЭСР), Всемирный банк, Global Innovation Index 2020, индекс инноваций Pharmapack) занимают такие страны, как Великобритания и США, что вызывает интерес для рассмотрения инструментов, с помощью которых осуществляется региональная инновационная политика в данных странах.

³ Источник: Региональные инновационные системы: Карта инновационных систем Швейцарии [Электронный ресурс] // Платформа регионального развития Швейцарии. URL: <https://regiosuisse.ch/regionale-innovationssysteme-ris> (дата обращения 5 августа 2022).

Опыт Великобритании

Исследования и инновации играют значимую роль в экономике Великобритании – они включены в промышленную стратегию правительства страны, которое ставит перед собой цель увеличить объем в НИОКР до 2,4% ВВП к 2027 г. и в долгосрочной перспективе до 3%⁴ [Черноморова 2019]. Одним из главных инструментов осуществления региональной инновационной политики в стране выступает создание научно-технологических парков на базе университетов.

Опыт США

В США большое влияние на формирование столь успешной региональной инновационной политики оказало частно-государственное партнерство в сфере венчурного предпринимательства и создание высокотехнологичных территорий. Также в стране развиваются региональные инновационные кластеры. Кроме этого, в качестве инструментов региональной инновационной политики применяется поддержка исследований в университетах, система трансфера технологий [Бухарова 2018].

Опыт России

Россия, занимающая довольно неоднозначные позиции в международных рейтингах (Global Innovation Index 2020 – 47, Глобальный инновационный индекс – 17, рейтинг Всемирной организации интеллектуальной собственности – 8), также вызывает интерес к рассмотрению.

В Российской Федерации на данный момент действует несколько основополагающих документов в сфере инновационного развития регионов. Одним из них является Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития России на период до 2030 года»⁵.

⁴ The UK's Industrial Strategy [Электронный ресурс] // GOV.UK. URL: <https://www.gov.uk/government/topical-events/the-uks-industrial-strategy> (дата обращения 5 августа 2022).

⁵ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63728> (дата обращения 25 июня 2022).

Кроме того, присутствует ряд документов, направленных на регулирование отдельных инструментов региональной инновационной политики, например, особых экономических зон, технопарков, кластеров: Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон», Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации о приоритетном проекте Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инновационной привлекательности мирового уровня», Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации «Об утверждении Перечня требований к объектам технологической инфраструктуры промышленных технопарков»⁶.

В целом к числу наиболее часто применяемых инструментов реализации региональной инновационной политики на территории Российской Федерации можно отнести следующие: формирование инновационных кластеров, создание особой экономической зоны «Иннополис», формирование механизма возмещения затрат на создание технопарков и промышленных парков, создание и развитие на базе образовательных организаций высшего образования инжиниринговых центров, утверждение «дорожных карт» инновационного развития регионов, проведение конкурсов инновационных проектов, развитие кадрового потенциала с учетом потребностей региона в сфере науки и инноваций, развитие информационного обеспечения [Зенкина 2021; Кузьменко 2017].

Считаем важным отметить, что применение такого инструмента инновационной политики, как создание инжиниринговых центров

⁶ О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон: Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2016 № 643 [Электронный ресурс] // Ассоциация кластеров и технопарков России. URL: <https://www.akitrf.ru/oez/normativnaya-bazaro-oez/> (дата обращения 25 июля 2022); Развитие инновационных кластеров – лидеров инновационной привлекательности мирового уровня: Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации о приоритетном проекте Минэкономразвития России от 27.04.2016 № 400 [Электронный ресурс] // Ассоциация кластеров и технопарков России. URL: <https://www.akitrf.ru/upload/iblock/0a3/0a3cd4122cded1f56b7675c8080979ea.pdf> (дата обращения 25 июля 2022); Об утверждении перечня требований к объектам технологической инфраструктуры промышленных технопарков: Приказ Министерства промышленности и торговли от 03.09.2020 № 3221 [Электронный ресурс] // Ассоциация кластеров и технопарков России. URL: <https://www.akitrf.ru/upload/iblock/445/44515ba522e5fc28f81b31719fa02826.pdf> (дата обращения 25 июля 2022).

на базе вузов, способствовало бы инновационному и как следствие экономическому росту страны и ее регионов.

Необходимость стимулирования развития инновационной деятельности в регионах Российской Федерации появляется ввиду неравномерности и недостаточного уровня развития инновационной активности большинства субъектов РФ.

Выводы

При рассмотрении опыта Швейцарии в использовании инструментов реализации региональной инновационной политики были уточнены действующие программы на территории страны, а также отдельные региональные инновационные системы, в ходе рассмотрения которых было выяснено, что инновационная система Базель-Юра является самой успешной за счет использования таких инструментов инновационной политики, как: создание совместных рабочих пространств, поддержка стартапов, инновационных проектов, проведение мероприятий, мастер-классов и семинаров, посвященных теме инноваций, создание динамичной экосистемы, благоприятной для развития инноваций, консультирование иностранных компаний при их создании и т. д.

Одной из причин успеха национальной инновационной системы и региональных инновационных систем в Великобритании является тесное частно-государственное партнерство, которое оказывает благоприятное воздействие на развитие инноваций в стране. Также немаловажными инструментами, применяемыми на территории государства, являются: создание научно-технологических парков на базе университетов, технологических кластеров, финансирование науки и инновационной сферы, значительные вложения в развитие фундаментальных исследований, привлечение иностранных инвестиций в страну и т. д.

В США, как и в Великобритании, государственно-частное партнерство внесло свой вклад в развитие инновационной сферы страны и повлияло на формирование конкурентоспособной экономики. На территории США государственно-частное партнерство особо развито в сферах венчурного предпринимательства и создания высокотехнологичных территорий. Кроме того, отличительной чертой региональной инновационной политики страны является создание научных парков и региональных инновационных кластеров. Государственное финансирование инновационной сферы, налоговые кредиты и поддержка исследований в университетах также оказали влияние на развитие инновационного сектора США.

Кроме того, для наглядного рассмотрения инструментов региональной инновационной политики была приведена в пример Российская Федерация и уточнены существующие на текущий момент программы в сфере инновационного и научно-технического развития регионов как один из самых эффективных инструментов региональной инновационной политики, а также выяснены наиболее успешные и часто применяемые из них (принятие целевых программ, формирование механизма возмещения затрат на создание технопарков и промышленных парков, создание экономической зоны «Иннополис», создание и развитие инжиниринговых центров на базе образовательных организаций, «дорожные карты» инновационного развития регионов и т. д.).

Литература

- Бухарова 2013 – *Бухарова Е.М.* Опыт США и ФРГ в развитии региональных инновационных систем // *Инновации*. 2018. № 1. С. 68–75.
- Дрок 2018 – *Дрок Т.Е.* Инструментарий формирования и реализации инновационной политики региона // *Инновационные аспекты модернизации экономики*. 2018. № 1. С. 100–107.
- Зенкина 2021 – *Зенкина Е.В.* Информационная глобализация как новая основа современной международной экономики: задачи экономической политики России // *Наука и искусство управления / Вестник Института экономики, управления и права Российского государственного гуманитарного университета*. 2021. № 3. С. 52–59.
- Кузьменко 2017 – *Кузьменко Н.И.* Инновационная активность организаций как основа формирования инновационной экономики в регионах РФ // *Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий*. 2017. № 3. С. 287–289.
- Черноморова 2019 – *Черноморова Т.В.* Великобритания: инновационная политика и методы ее реализации // *Актуальные проблемы Европы*. 2019. № 3. С. 89–115.
- Olsson 1969 – *Olsson G.* Innovation Diffusion as a Spatial Process by Torsten Hagerstrand // *Geographical Review*. 1969. № 59 (2). P. 309–311.
- Rogers 1983 – *Rogers E.* Diffusion of Innovations. N.Y.: Free Press, 1983. 256 p.

References

- Bukharova, E.M. (2013), “The experience of development of regional innovation systems in the USA and Germany”, *Innovations*, no. 1 (171), pp. 68–75.
- Chernomorova, T.V. (2019), “Great Britain: Innovation policy and methods of its implementation”, *Current problems of Europe*, no. 3, pp. 89–115.

- Drok, T.E. (2018), "Tools for the formation and implementation of the region's innovation policy", *Innovative aspects of modernizing the economy*, no. 1, pp. 100–107.
- Kuz'menko, N.I. (2017), "Innovative activity of organizations as the basis for the formation of innovative economy in the regions of the Russian Federation", *Proceedings of the Voronezh State University of Engineering Technologies*, no. 79 (3), pp. 286–293. <https://doi.org/10.20914/2310-1202-2017-3-286-293>
- Olsson, G. (1969), "Innovation Diffusion as a Spatial Process by Torsten Hagerstrand", *Geographical Review*, no. 59 (2), pp. 309–311.
- Rogers, E.M. (1983), *Diffusion of Innovations*, Free Press, N.Y., USA.
- Zenkina, E.V. (2021), "Information globalization as a new basis of the international economy. Objectives of Russia's economic policy", *Science and Art of Management / Bulletin of the Institute of Economics, Management and Law of the Russian State University for the Humanities*, no. 3, pp. 52–59, DOI: 10.28995/2782-2222-2021-3-52-59

Информация об авторе

Елена В. Зенкина, доктор экономических наук, доцент, Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия; 125047, Россия, Москва, Миусская пл., д. 6; evzenkina@mail.ru

Information about the author

Elena V. Zenkina, Dr. of Sci. (Economics), associate professor, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia; bld. 6, Miusskaya Square, Moscow, Russia, 125047; evzenkina@mail.ru